

**Ενημέρωση πάνω στο Παναττικό Συνέδριο Δημοτικών Κοινοτήτων που οργάνωσε ο Δήμος Παπάγου - Χολαργού δια της Δημοτικής Κοινότητας Παπάγου, με θέμα «Ο ρόλος της Δημοτικής Κοινότητας και ο νέος Δήμος του μέλλοντος».**

### **1η Συνεδρία:**

Η Πρόεδρος η οποία παρέστη στο Συνέδριο ενημέρωσε το Σώμα.

Το Συνέδριο άνοιξε ο τότε Υπουργός Εσωτερικών κ. Ευριπίδης Στυλιανίδης, ο οποίος δήλωσε ότι είναι υπέρ των μικρών θετικών βημάτων που θα δοκιμάζονται και θα ελέγχονται.

Η κηθηγήτρια της Παντείου Σχολής στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης κ. Μπέσιλα είπε ότι για πολλά θέματα που αφορούν στην Πολεοδομική ανάπτυξη της Δημοτικής Κοινότητας, γνωμοδοτεί μόνο η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής. Χρειάζεται άμεση συνεργασία των δύο αυτών θεσμικών οργάνων.

Ως προς το δικαίωμα ψήφου των Προέδρων Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων :

Για θέμα του Δημοτικού Συμβουλίου που αφορά μια Δημοτική Κοινότητα η παρουσία και η ψήφος του Προέδρου δε λαμβάνεται υπόψη για την απαρτία του Δημοτικού Συμβουλίου. Λαμβάνεται όμως υπόψη όσον αφορά στην εγκυρότητα της απόφασης.

### **2η Συνεδρία:**

Κ. Σμέρος; Αποτελεί θεσμικό και λειτουργικό ατόπημα και παραδοξολογία το ότι από τη μια τα Συμβούλια Δημοτικών Κοινοτήτων προτείνουν – γνωμοδοτούν επί παντός επιστητού και από την άλλη δεν έχουν καμία δυνατότητα να υλοποιήσουν κάτι από τα προτεινόμενα, ακόμη και τα πιο σοβαρά και απαραίτητα.

Η ενδοδημοτική αποκέντρωση κατάντησε αιτία σύγκρουσης. Το σύστημα εξακολουθεί να παραμένει δημαρχοκεντρικό και τα Συμβούλια προεδροκεντρικά.

Το τριμερές σχήμα Κοινότητα - Δήμος - Περιφέρειας της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης στην πράξη αυτοαναιρείται.

Κ. Δούκας: (Δημοτική Κοινότητα Βούλας) Άρθρο 76 σελίδα 1820 Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης.

Τα Συμβούλια των Δημοτικών Κοινοτήτων πρέπει να αποτελέσουν το σύνδεσμο ανάμεσα στους ενεργούς πολίτες και την εκτελεστική εξουσία.

Ο Καλλικρατικός Νόμος προβλέπει τη συμμετοχή των «ενεργών πολιτών» σε δράσεις που αφορούν τις Κοινότητες και τους Δήμους.

Εμείς στην Κοινότητα Βούλας, αναζητούμε και καταγράφουμε τους «ενεργούς πολίτες» τους καλούμε σε ένα είδος «εκκλησίας του Δήμου» για διάφορα θέματα που αφορούν : α) σε θέσεις εργασίας των δημοτών, β) Πολεοδομικά ζητήματα γ) Πολιτιστικά ζητήματα. κ.λ.π. Γίνεται Διαβούλευση. Προτείνονται θέσεις, οι οποίες τίθενται σε Ηλεκτρονική Διαβούλευση. Παράδειγμα τέτοιου συλλογικού έργου αποτελούν οι προτάσεις για αξιοποίηση του «Ελληνικού». Οι ενεργοί πολίτες έπαιξαν πολύ σημαντικό ρόλο.

Σας παραθέτω και τα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά του Συνεδρίου, όπως μας εστάλησαν από την Δημοτική Κοινότητα Παπάγου.

1

## **ΠΑΝΑΤΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ**

### **«Ο Ρόλος της Δημοτικής Κοινότητας στο νέο Δήμο του Μέλλοντος»**

23 Μαΐου 2013

#### **ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ**

που συντάχθηκε από την Οργανωτική Επιτροπή του Συνεδρίου

#### **ΓΕΝΙΚΑ**

1. Με μεγάλη επιτυχία πραγματοποιήθηκε στις 23 Μαΐου 2013, στην έδρα του Δήμου Παπάγου-Χολαργού, το πρώτο Παναττικό Συνέδριο για τις Δημοτικές Κοινότητες, με θέμα **«Ο Ρόλος της Δημοτικής Κοινότητας στο νέο Δήμο του Μέλλοντος»** που οργανώθηκε με πρωτοβουλία της Δημοτικής Κοινότητας Παπάγου και της Πρόεδρου της κ. **Χρύσας Παρίση**.

2. Το Συνέδριο τελούσε υπό την αιγίδα του Υπουργού Εσωτερικών κ. **Ευριπίδη Στυλιανίδη**, ο οποίος παρέστη και άνοιξε τις εργασίες του.

3. Το Συνέδριο είχε την επίσημη υποστήριξη της **Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Αττικής (ΠΕΔΑ)** – πρόεδρος κ. **Νίκος Σαράντης** – ενώ είχαν προσκληθεί στις εργασίες του όλοι οι Δήμαρχοι της Αττικής, καθώς και οι Πρόεδροι και τα Μέλη των Συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων.

4. Στο συνέδριο έλαβαν μέρος Πρόεδροι και Μέλη Συμβουλίων Δημοτικών Κοινοτήτων από όλες της περιοχές της Αττικής. Χαιρετισμό απηύθυνε ο Δήμαρχος Παπάγου-Χολαργού κ. Βασίλειος Ξύδης.

5. Την **Οργανωτική Επιτροπή** του συνεδρίου αποτελούσαν οι:

Πρόεδρος: **Χρύσα Παρίση**, Πρ. Δημοτικής Κοινότητας Παπάγου

Μέλη: **Κωστής Σμέρος**, Πρ. Δημοτικής Κοινότητας Παλλήνης

**Ιωάννης Κίτσος**, Πρ. Δημοτικής Κοινότητας Κουβαρά

**Πέτρος Καραφωτιάς**, Πρ. Δημοτικής Κοινότητας Ταύρου

6. Η κ. **Χρύσα Παρίση**, ως πρόεδρος της οργανωτικής επιτροπής, προσφώνησε τους προσκεκλημένους και τους συνέδρους και παρουσίασε συνοπτικά τη θέση της Δημοτικής Κοινότητας στο πλαίσιο του «Καλλικράτη», τους λόγους που οδήγησαν στην οργάνωση του συνεδρίου, αναφέρθηκε στις οργανωτικές και προσυνεδριακές δραστηριότητες καθώς και στους ειδικούς αντικειμενικούς σκοπούς του συνεδρίου.

#### **Η ΟΜΙΛΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

7. Ο Υπουργός Εσωτερικών κ. **Ευριπίδης Στυλιανίδης**, παρέχοντας την αιγίδα του, εξέφρασε από την αρχή, με επιστολή του προς την πρόεδρο της Οργανωτικής Επιτροπής, **«την αμέριστη συμπαράστασή του»** σημειώνοντας ότι **«το Υπουργείο Εσωτερικών**

συμμετέχει στο δημόσιο, άμεσο και διαρκή διάλογο με την Τοπική Αυτοδιοίκηση και είναι έτοιμο να υιοθετήσει προτάσεις και λογικές που προκύπτουν από την μέχρι τώρα εμπειρία και συμβάλλουν στην επίτευξη των παραπάνω στόχων».

**8.** Στην εναρκτήρια ομιλία του ο Υπουργός Εσωτερικών **κ. Ευριπίδης Στυλιανίδης** συνεχάρη τους οργανωτές του συνεδρίου για την πρωτοβουλία αυτή, που, όπως σημείωσε, «ανοίγει έναν δημόσιο διάλογο για τα θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ειδικώς των Δημοτικών Κοινοτήτων». Ο Υπουργός δεν έμεινε απλά σε έναν τυπικό χαιρετισμό αλλά προέβη σε μία άκρως ενημερωτική παρουσίαση του έργου που επιτελείται στον τομέα της αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα αναφέρθηκε:

☒ στα **προβλήματα που αντιμετωπίζει η Τοπική Αυτοδιοίκηση** και ειδικώς στη δυσμενή κατάσταση – κυρίως οικονομική - που βρέθηκαν οι δήμοι της χώρας στα μέσα του 2012 και τις προσπάθειες που καταβάλλονται για την αντιμετώπισή τους,

☒ στις **πρωτοβουλίες του Υπουργείου**, μέσω συγκεκριμένων σχεδιασμών προς επίλυση των προβλημάτων ώστε οι Δήμοι να μπορέσουν επιτελέσουν την αποστολή τους,

☒ στον **«Νέο Δήμο του Μέλλοντος»**, επισημαίνοντας ότι δεν πρόκειται για τυπική φράση αλλά για πρακτική παρέμβαση που θα συμβάλει στη βελτίωση της λειτουργίας των δήμων,

☒ στις **πολιτικές ανάπτυξης και βελτίωσης της λειτουργίας των Δήμων** όπως εκείνες του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας και του Ταμείου Εξυγίανσης «ΑΞΙΑ»,

☒ στα **προβλήματα και τις δυσχέρειες που δημιούργησε ο «Καλλικράτης»**, λόγω της προχειρότητας με την οποία συντάχθηκε. «Προχωρούμε» είπε, «σε πολιτικές που να διορθώνουν και να συμπληρώνουν τα σφάλματα του «Καλλικράτη», ενώ ανέφερε ότι ειδική επιτροπή επεξεργάζεται συνεχώς τις αδυναμίες του «Καλλικράτη» και προωθεί νομοθετικές ρυθμίσεις για την διόρθωσή του.

**9.** Ο Υπουργός αναφέρθηκε επίσης στο θέμα της **επικουρικότητας** που εξασφαλίζει ότι οι αποφάσεις λαμβάνονται όσο το δυνατό πλησιέστερα στους πολίτες. Για το λόγο αυτό ζήτησε να του αποσταλούν τα συμπεράσματα του συνεδρίου ώστε να τύχουν επεξεργασίας από τις κατ' αντικείμενο αρμόδιες επιτροπές του Υπουργείου Εσωτερικών.

#### **ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ**

**10.** Το πρόγραμμα του συνεδρίου (συνημμένο στο παρόν πρακτικό) περιέλαβε δύο συνεδρίες:

α) Στη πρώτη συνεδρία με τίτλο **«Η γνώμη των ειδικών - Προτάσεις πολιτικής»**, με συντονίστρια την Κοινοβουλευτική Εκπρόσωπο της Νέας Δημοκρατίας **κ. Σοφία Βούλτεψη**, εισηγήσεις έκαναν η Καθηγήτρια του Παντείου Πανεπιστημίου **κ. Ευριδίκη Μπέσυλα-Βήκα**, ο Αναπλ. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Αθηνών **κ. Νικόλαος Χλέπας**, ο Συμπαραστάτης του Δημότη Δήμου Αθηναίων **κ. Βασίλειος Σωτηρόπουλος** και ο Δικηγόρος και νομικός σύμβουλος της ΚΕΔΕ **κ. Παναγιώτης Ζυγούρης**. *1ο ΠΑΝΑΤΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ 23 Μαρ 2013 - Πρακτικό Οργανωτικής Επιτροπής*

β) Στη δεύτερη συνεδρία με τίτλο «**Δημοτικές Κοινότητες: Ένας θεσμός ενδοδημοτικής αποκέντρωσης**», με συντονιστή τον δημοσιογράφο κ. Χάρη Κουγιουμτζόπουλο, εισηγήσεις έκαναν οι Πρόεδροι των Δημοτικών Κοινοτήτων: 4ης του Δήμου Αθήνας κ. **Δήμητρα Σιδερή**, Παλλήνης κ. **Κωστής Σμέρος**, Κουβαρά κ. **Γιάννης Κίτσος**, Ταύρου κ. **Πέτρος Καραφωτιάς** και το Μέλος της Δημοτικής Κοινότητας Βούλας κ. **Κωνσταντίνος Δούκας**.

γ) Μετά το πέρας της 2ης Συνεδρίας, ακολούθησε **χρόνος παρεμβάσεων** των συνέδρων. Με δεδομένο ότι μεγάλος αριθμός συνέδρων εξέφρασαν την επιθυμία να μιλήσουν, η οργανωτική επιτροπή αποφάσισε να μη πραγματοποιηθεί η συζήτηση στρογγυλής τραπέζης που προέβλεπε το πρόγραμμα, ώστε να ακουστούν όσο το δυνατόν περισσότεροι σύεδροι.

#### **ΚΥΡΙΑ ΣΗΜΕΙΑ ΤΩΝ ΕΙΣΗΓΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ**

**11. Ευρυδίκη Μπέσυλα-Βήκα**, Καθηγήτρια Παντείου Πανεπιστημίου, Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης:

Τόνισε ότι η αποκέντρωση και η ενδυνάμωση των ΟΤΑ αποτελεί **ευρωπαϊκή κατεύθυνση** και υπογράμμισε ότι οι δημοκρατικοί θεσμοί εξαρτώνται από άλλους θεσμούς και δεν μπορούν να λειτουργήσουν αυτόνομα. Έθεσε επίσης ορισμένους προβληματισμούς όπως τα μοντέλα στα οποία προσανατολιζόμαστε και τα οποία διεκδικούμε ότι θα πρέπει να δίνουν ορθές λύσεις και να μην μεταφέρουν τις παραδοσιακές παθογένειες του κράτους και ότι θα πρέπει να γίνει αξιολόγηση και προσδιορισμός ως προς τα αίτια που δημιουργούν τα προβλήματα που προκάλεσε ο Καλλικράτης. Έθεσε δε το ερώτημα αν κάποιες αντιλήψεις καθώς και ο μη ενιαίος τρόπος που αντιμετωπίζει ο νόμος τα θέματα σε όλα τα επίπεδα, οδήγησαν σε **αλληλοεπικαλύψεις**, όπως οι αρμοδιότητες του αντιδημάρχου που εκπορεύονται και αυτές από τη νοοτροπία του δημαρχοκεντρικού συστήματος.

Τέλος η κ. Μπέσυλα αναφέρθηκε στις ασάφειες του νόμου όπως στην έννοια του όρου «**μεριμνά**» που χρησιμοποιείται στο νόμο σε ότι στις αρμοδιότητες και καθήκοντα του προέδρου και του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας, όρος που επιδέχεται πολλών ερμηνειών και προκαλεί ασάφειες.

**12. Νικόλαος-Κομνηνός Χλέπας**, Αναπλ. Καθηγητής Πανεπιστημίου Αθηνών, Σχολή ΝΟΠΕ, Τμήμα Πολιτικής Επιστήμης και Δημόσιας Διοίκησης:

Αναφέρθηκε στην ενδοδημοτική αποκέντρωση που έχει δύο στόχους: **συνένωση και μείωση** του πολιτικού προσωπικού και των αξιωμάτων από την μία και **εξισορρόπηση** των μειονεκτημάτων διοίκησης από την άλλη. Επεσήμανε ότι ο Καλλικράτης συντάχθηκε μέσα σε τρεις μήνες κάτω από τρομερή πίεση χρόνου και ως εκ τούτου έχει διάφορα προβλήματα και ελλείψεις. Σήμερα όμως υπάρχουν πάρα πολλά χρήματα για την διοικητική μεταρρύθμιση που με μια συστηματική παρακολούθηση, που σήμερα δεν υπάρχει, μπορούν να αξιοποιηθούν κατά τον καλλίτερο τρόπο και να οδηγήσουν στις αναγκαίες τροποποιήσεις. Αναφέρθηκε σε κάποιες δυσλειτουργίες όπως στο θέμα των **τοπικών αντιδημάρχων** όπου υφίσταται κάποια ανάμιξη αρμοδιοτήτων με εκείνες των κοινοτήτων.

Επεσήμανε με έμφαση ότι **η Ελλάδα έχει το πλέον δημορχοκεντρικό σύστημα στην Ευρώπη**, το οποίο αντιδρά σε κάθε εκσυγχρονιστική προσπάθεια και είναι υπεύθυνο για πολλές δυσλειτουργίες. Αναφέρθηκε σε αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας που 10

προκάλεσαν ιδιαίτερο ενδιαφέρον ως προς τις αρμοδιότητες και τη συμμετοχή των δημοτικών κοινοτήτων στη λήψη αποφάσεων. Ανάφερε ως παράδειγμα την περίπτωση του Δήμου Λέσβου όπου κρίθηκε ότι για τον καθορισμό των δημοτικών τελών πρέπει να καλούνται και να ψηφίζουν οι πρόεδροι των τοπικών κοινοτήτων αφού η αύξηση των τελών δεν ήταν ενιαία σε όλες τις δημοτικές κοινότητες.

**13. Βασίλης Σωτηρόπουλος, Δικηγόρος, Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης Δήμου Αθηναίων:**

Αναφέρθηκε στο παράδειγμα της Αθήνας και στις εφαρμογές και στη λειτουργία των τοπικών διαμερισμάτων στην Αθήνα. Επεσήμανε ότι ο γενικός στόχος των τοπικών οργάνων είναι να πηγαίνει ο δήμος στο δημότη και όχι ο δημότης στο δήμο, σημειώνοντας ότι κατά το τρέχον έτος διεκπεραιώθηκε το 60% των καταγγελιών για κακοδιοίκηση ενώ στόχος είναι να πάμε σε πολύ ανώτερα ποσοστά.

**14. Παναγιώτης Ζυγούρης, Δικηγόρος, Νομικός Σύμβουλος Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ), νομικός σύμβουλος της ΚΕΔΕ:**

Εστίασε την εισήγησή του σε παρατηρήσεις επί συγκεκριμένων προβλέψεων του νόμου σε ότι αφορά στις δημοτικές κοινότητες. Ειδικότερα επεσήμανε ότι **η δημοτικές κοινότητες έχουν αρμοδιότητα για το σύνολο των θεμάτων που αφορούν στους δημότες**. Σε κάποιες περιπτώσεις έχει **αποφασιστική αρμοδιότητα**, ενώ στις περισσότερες ο ρόλος της είναι **γνωμοδοτικός**. Για να φέρει σε πέρας την αποστολή της η Δ.Κ. έχει την υποχρέωση να βρίσκεται σε **συνεχή επαφή** με τους κατοίκους, τους φορείς, τους συλλόγους, τις υπηρεσιακές μονάδες του δήμου, τις σχολικές μονάδες, κ.ά. που λειτουργούν στην περιοχή της. Αυτό επιβάλλει συνεχή ενημέρωση από τα όργανα του δήμου και συμμετοχή του σ' αυτά ιδίως στην Επιτροπή Ποιότητας Ζωής. Επεσήμανε και αυτός την ασάφεια που εμπεριέχει η λέξη **«μεριμνά»**. Η χρησιμοποίησή της στον νόμο χωρίς διασάφηση, δημιουργεί προβλήματα αφού δεν καθορίζει υποχρεώσεις-ενέργειες-καθήκοντα.

Τα **θέματα του εθελοντισμού**, που αναφέρονται στο άρθρο 83.3 (αρμοδιότητες του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας) δεν αναφέρεται πουθενά αλλού στον Καλλικράτη. Οποιαδήποτε λοιπόν εθελοντική δράση πρέπει να υλοποιείται μέσω του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας. Επίσης, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 90.3 οι σύμβουλοι των δημοτικών κοινοτήτων έχουν τις υποχρεώσεις και τα καθήκοντα των δημοτικών συμβούλων, σε αρκετούς Δήμους αντιμετωπίζονται ως σύμβουλοι «δεύτερης κατηγορίας». Παρατηρείται **επικάλυψη αρμοδιοτήτων** μεταξύ των προέδρων των δημοτικών κοινοτήτων και των τοπικών αντιδημάρχων. Παρά το γεγονός ότι οι αρμοδιότητες των κατά τόπον αντιδημάρχων είναι συγκεκριμένες και ορίζονται από το άρθρο 59. Περαιτέρω οι δήμαρχοι αναθέτουν με απόφασή τους επιπλέον αρμοδιότητες-καθήκοντα, τα οποία όμως στην πραγματικότητα ανήκουν στους προέδρους των δημοτικών κοινοτήτων. Γιατί, εφόσον υπάρχει η δημοτική κοινότητα να υπάρχει ταυτόχρονα και τοπικός αντιδήμαρχος; Γιατί τα θέματα όπως η καθαριότητα, ηλεκτροφωτισμός, κλπ. να μη ρυθμίζονται απευθείας από τον πρόεδρο της δημοτικής κοινότητας αλλά να πρέπει να αποτανθεί στον τοπικό αντιδήμαρχο προκειμένου να δώσει εντολή στις αρμόδιες υπηρεσίες;

**15. Δήμητρα Σιδερά, Πρόεδρος της 4ης Δημοτικής Κοινότητας Αθήνας:**

Αναφέρθηκε στο πολύ μεγάλο πλήθος των 6.500 αιρετών των τοπικών συμβουλίων. Επεσήμανε την κακή λειτουργία του θεσμού των δημοτικών κοινοτήτων αποδίδοντάς την *1ο ΠΑΝΑΤΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ 23 Μαρ 2013 - Πρακτικό Οργανωτικής Επιτροπής*

στην άρνηση των δημοτικών αρχών να αποδεχθούν το νομικό πλαίσιο. Αναφέρθηκε επίσης στις τεράστιες ανάγκες απασχόλησης που έχει η θέση του προέδρου της δημοτικής κοινότητας και ζήτησε ισοτιμία απέναντι στους άλλους αιρετούς της αυτοδιοίκησης.

**16. Κωστής Σμέρος, Πρόεδρος της δημοτικής κοινότητας Παλλήνης:**

Αναφέρθηκε στις τεράστιες διαφορές που παρατηρούνται στην περιφέρεια και στις διαφορετικές προτεραιότητες και δομές που υπάρχουν. Τόνισε τη σημασία της αποφασιστικής και όχι μόνο συμβουλευτικής λειτουργίας τους καθώς και την καθοριστική σημασία που έχουν οι αντιλήψεις του δημάρχου, που μπορεί είτε να αξιοποιήσει, είτε στην πράξη να καταργήσει το συμβούλιο της δημοτικής κοινότητας. Επίσης ανέφερε ότι υφίσταται μεγάλη αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων με άλλα όργανα του δήμου, ειδικώς τους αντιδημάρχους, για την ανάγκη να γίνουν προτάσεις λειτουργικότητας αλλά και για την απαξίωση των συμβουλίων των δημοτικών κοινοτήτων που υπάρχει σήμερα στην κοινή συνείδηση. Σημείωσε τέλος την ανάγκη δημιουργίας αποκεντρωμένων γραφείων και διοικητικών υπηρεσιών και για την ανάγκη της δυναμικής εκτελεστότητας των αποφάσεων των συμβουλίων δημοτικών κοινοτήτων που πρέπει να βελτιωθεί.

**17. Ιωάννης Κίτσος, Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Κουβαρά:**

Επεσήμανε την ανάγκη να υπάρξουν σχέσεις συνεργασίας μεταξύ τοπικών και κεντρικών δημοτικών αρχών ενώ επεσήμανε τις ασάφειες του νόμου και τις ειδικές ερμηνείες που γίνονται ανάλογα με τις προθέσεις των δημάρχων. Επεσήμανε ειδικώς την αμφισβητήσιμη λέξη «μεριμνά» που ορίζει τις αρμοδιότητες του προέδρου και του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας και πρότεινε να υιοθετηθεί η κατανομή της ΣΑΤΑ στις δημοτικές κοινότητες, η εκπροσώπηση στα νομικά πρόσωπα, η αποζημίωση για τα έξοδα κίνησης, η εκπροσώπηση συλλογικά στην ΚΕΔΕ και η κατανομή του προϋπολογισμού. Πρότεινε επίσης να συζητηθεί το ενδεχόμενο **κατάργησης του τοπικού αντιδημάρχου.**

**18. Πέτρος Καραφωτιάς, Πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Ταύρου:**

Επεσήμανε ότι το έργο των δημοτικών κοινοτήτων είναι να στηρίξουν το έργο της δημοτικής αρχής. Έθεσε διάφορα ζητήματα όπως τη διαχείριση της δημοτικής περιουσίας, την πυρασφάλεια, τους μηχανισμούς στήριξης την καθαριότητα και που ενώ προβλέπονται δεν εφαρμόζονται πουθενά σχεδόν. Πρότεινε αυστηρότερα μέτρα ως προς την αδειοδότηση των καταστημάτων, μεγαλύτερη ενημέρωση ως προς τον ρόλο των ΣΔΚ και την ίδρυση αρμοδίου γραφείου στο υπουργείο εσωτερικών.

**19. Παρεμβάσεις συνέδρων**

Μεγάλος αριθμός συνέδρων έλαβε τον λόγο, κατά τον προβλεπόμενο από το πρόγραμμα χρόνο παρεμβάσεων, αναφέροντας προβλήματα και δυσχέρειες που υφίστανται στην επιτέλεση του έργου τους και διατυπώνοντας προτάσεις.

Οι σύνεδροι που παρενέβησαν προέρχονταν από διάφορες περιοχές της Αττικής και, συχνά με ιδιαίτερη ένταση τόνισαν γενικά ή συγκεκριμένα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι πρόεδροι και τα συμβούλια των δημοτικών κοινοτήτων στη λειτουργία τους. Ιδιαίτερως επισημάνθηκε από όλους η μη αξιοποίηση των προέδρων και των συμβουλίων των δημοτικών κοινοτήτων εκ μέρους των δημάρχων, η επικάλυψη (σε κάποιες περιπτώσεις σύγκρουση) αρμοδιοτήτων με τους λεγόμενους τοπικούς αντιδημάρχους, κά. συναφή θέματα προβλήματα. 1ο ΠΑΝΑΤΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ 23 Μαρ 2013 - Πρακτικό Οργανωτικής Επιτροπής

**ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ - ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**

**20.** Οι ειδικοί στην αυτοδιοίκηση επιστήμονες επισήμαναν τα σημεία του νόμου του «Καλλικράτη» που αναφέρονται στις Δημοτικές Κοινότητες, διατυπώνοντας τις παρατηρήσεις τους. Αναφέρθηκε ενδεικτικά η ανάγκη ερμηνείας ή διευκρίνισης της λέξης «**μεριμνά**» που αναφέρεται πολλές φορές στο νόμο σε αναφορά προς τις αρμοδιότητες των προέδρων και των συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων, διότι δημιουργεί ασάφεια και σύγχυση επειδή δεν ορίζονται σαφώς οι υποχρεώσεις και οι αρμοδιότητες.

**21.** Αναφέρθηκε ότι η **Ελλάδα έχει το πιο δημαρχοκεντρικό σύστημα σε όλη την Ευρώπη**. Σύστημα «κλειστό» και εσωστρεφές που αντιδρά αρνητικά και απορρίπτει κάθε προσπάθεια εξωστρέφειας, δείχνοντας απροθυμία να μεταβιβάσει αρμοδιότητες. Η μεταρρύθμιση, τονίσθηκε, που αποσκοπούσε μεταξύ των άλλων, στην αλλαγή του δημαρχοκεντρικού συστήματος, συνδυάστηκε και με τις αρμοδιότητες των τοπικών αντιδημάρχων που όμως εμπλέκονται ή αλληλεπικαλύπτονται με εκείνες των προέδρων των Δημοτικών Κοινοτήτων.

**22.** Επισημάνθηκε ότι το θέμα των **τοπικών αντιδημάρχων** αποτελεί «σημείο αιχμής», και αναφέρθηκε κατ' επανάληψη από τους εισηγητές, τόσο της 1ης όσο και της 2ης Συνεδρίας ως κύριο πρόβλημα συνεργασίας και λειτουργίας των Δημοτικών Κοινοτήτων με τα όργανα των δήμων. Επισημάνθηκε ότι υφίσταται παρεξηγημένη κατανόηση της παραγράφου 4 του άρθρου 59 του «Καλλικράτη», που αναφέρεται στις «**κατά τόπον αρμοδιότητες**» των **αντιδημάρχων**», με αποτέλεσμα να ορισθούν «**Τοπικοί Αντιδήμαρχοι**», ενώ ο νόμος δεν προβλέπει αντίστοιχη θέση ή τίτλο, με συνέπεια να φθάσουμε στην σαφώς γραφειοκρατική και μη ορθολογική αντίληψη του ορισμού «Τοπικού Αντιδημάρχου» σε κάθε Δημοτική Κοινότητα. Γενικά τέθηκε το ερώτημα: *υπάρχει λόγος ύπαρξης τοπικών αντιδημάρχων αφού υπάρχουν οι πρόεδροι των αντιστοιχών δημοτικών κοινοτήτων, και με δεδομένο ότι αυτοί δεν είναι κάποιοι μετακλητοί υπάλληλοι που διορίστηκαν αλλά πρόσωπα αιρετά που εξελέγησαν μέσα από το ίδιο ψηφοδέλτιο που εξελέγησαν ο δήμαρχος, οι αντιδήμαρχοι και οι δημοτικοί σύμβουλοι;*

**23.** «**Πυλώνες των Δήμων**» ονόμασαν τις Δημοτικές Κοινότητες οι σύεδροι. Συμπαραστάτες και συνεργάτες των Δημάρχων και όχι ανταγωνιστές και προπαντός όχι υπονομευτές του έργου τους. Εκείνο ωστόσο που βγήκε από τις εισηγήσεις και τη συζήτηση είναι ότι υπάρχει **άρνηση των Δήμων να παραχωρήσουν αρμοδιότητες** όπως δίνει τη δυνατότητα ο νόμος. Η αντιμετώπιση των Δημοτικών Κοινοτήτων από τους Δημάρχους κυμαίνεται από την αποδοχή μέχρι την πλήρη αγνόηση και από την συνεργασία μέχρι την μη διάθεση ούτε των στοιχειωδών μέσων για να λειτουργήσουν.

**24.** Η **προχειρότητα με την οποία συντάχθηκε ο «Καλλικράτης»** και οι ασάφειες που περιλαμβάνει αποτέλεσαν κοινή διαπίστωση, τόσο από τους πανεπιστημιακούς όσο και από τους προέδρους των δημοτικών κοινοτήτων. Ο «Καλλικράτης» συντάχθηκε μέσα σε ένα τρίμηνο, ανέφερε στην εισήγησή του ειδικός στο αντικείμενο καθηγητής πανεπιστημίου, με αποτέλεσμα να υπάρχουν ασάφειες και επικαλύψεις οι οποίες έχουν ανάγκη τροποποίησης και βελτίωσης.

**25.** Τονίσθηκε έντονα η **ανάγκη αναβάθμισης των Δημοτικών Κοινοτήτων** ώστε να μπορέσουν να επιτελέσουν τον ρόλο για τον οποίο συστήθηκαν. Ειδικώς κάποιες αρμοδιότητες όπως της καθαριότητας και του πρασίνου είναι ανάγκη να περιέλθουν στους προέδρους των Δημοτικών Κοινοτήτων.



**26.** Από τις εισηγήσεις που παρουσιάσθηκαν αλλά και από τις παρεμβάσεις των συνέδρων διαπιστώθηκε ότι τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι δημοτικές κοινότητες είναι πολλά και σημαντικά, γεγονός που κατέδειξε την χρησιμότητα και την σκοπιμότητα του συνεδρίου αυτού. Διαπιστώθηκε επίσης ότι διαφορετικές κοινότητες, με διαφορετικά δεδομένα (πληθυσμικά και άλλα), αντιμετωπίζουν διαφορετικά προβλήματα και καταστάσεις. Αυτό σημαίνει ότι **ο νόμος θα πρέπει να έχει ανάλογες προβλέψεις.**

**27.** Η **ενδοδημοτική αποκέντρωση** και η **συμμετοχικότητα** των δημοτών ήταν από τα κύρια αιτήματα που εκφράσθηκαν στη διάρκεια του συνεδρίου και στα οποία συνοψίζεται το πρόβλημα. Η άρνηση των δημάρχων να αξιοποιήσουν τον νέο θεσμό των δημοτικών κοινοτήτων και η μη παραχώρηση αρμοδιοτήτων όπως είναι η πρόθεση του νομοθέτη, οδηγεί στην ακύρωσή του στην πράξη.

**28.** Τις εργασίες του συνεδρίου έκλεισε η πρόεδρος της οργανωτικής επιτροπής κ. **Χρύσα Παρίση**, η οποία αναφέρθηκε στην σημασία και την αξία του συνεδρίου όπως καταδείχθηκε από το ενδιαφέρον των συνέδρων και τις προτάσεις που κατατέθηκαν, μερικές φορές με ιδιαίτερη ένταση, που σημαίνει ότι τα προβλήματα είναι υπαρκτά και σημαντικά.

#### **ΕΠΟΜΕΝΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ**

**29.** Κοινή ήταν η επιθυμία των συνέδρων να συνεχισθεί η προσπάθεια που άρχισε με αυτό το πρώτο συνέδριο για τις δημοτικές κοινότητες και η επικοινωνία και συνεργασία μεταξύ των Δημοτικών Κοινοτήτων της Αττικής που επιτεύχθηκε.

Μετά από πρόταση της προέδρου της οργανωτικής επιτροπής συστήθηκε εξαμελές συντονιστικό όργανο με αποστολή την επαφή, την αλληλοενημέρωση και τον συντονισμό μεταξύ των Δημοτικών Κοινοτήτων, από τους εξής:

- ☒ **Χρύσα Παρίση**, Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Παπάγου
- ☒ **Κωστής Σμέρος**, Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Παλλήνης
- ☒ **Ιωάννης Κίτσος**, Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Κουβαρά
- ☒ **Πέτρος Καραφωτιάς**, Πρόεδρος Δημοτικής Κοινότητας Ταύρου
- ☒ **Διονά Αναστασία**, Σύμβουλος 6ης Δημοτικής Κοινότητας του Δήμου Αθήνας
- ☒ **Σιδερή Δήμητρα**, Πρόεδρος 4ης Δημοτικής Κοινότητας του Δήμου Αθήνας

**30.** Οι εργασίες του συνεδρίου βιντεοσκοπήθηκαν και υπάρχουν σε δίσκο DVD. Θα καταβληθεί προσπάθεια ώστε να αναπαραχθεί σε αντίτυπα και να αποσταλεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, στους Δήμους της Αττικής και σε όλες τις Δημοτικές και Τοπικές Κοινότητες της Αττικής.

Για την Οργανωτική Επιτροπή  
**Χρύσα Παρίση**