



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΦΙΛΟΘΕΗΣ ΨΥΧΙΚΟΥ

**Συμπαραστάτης
του Δημότη και της Επιχείρησης
στο Δήμο Φιλοθέης – Ψυχικού**

Ταχ. Διεύθυνση : Βεκιαρέλη 11

Ταχ. Κώδικας : 152 37 Φιλοθέη

Τηλέφωνο : 210 – 6753797

Φαξ: : 210 – 6753798

E-mail: sibarastatis@0177.syzefxis.gov.gr

Φιλοθέη, 22/05/2020

Αρ. Πρωτ.: 6779

ΠΡΟΣ:

Δήμαρχο, κ. Δ. Γαλάνη

ΚΟΙΝ.: 1) Πρόεδρο Δημοτικού

Συμβουλίου, κα Κλαίρη

Σινανιώτου

2) Γ. Γραμματέα, κ. Δ. Ζεγγίνη

Ειδική Πρόταση του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης, κατ' άρθρο 77 παρ. 5 Ν. 3852/2010, ως ισχύει

Θέμα: Βεβαίωση προστίμων που προβλέπονται από τον Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας κατ' εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 2, 3 και 5 του άρθρου 104 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας

Η βεβαίωση και είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α. ρυθμίζεται με τα άρθρα 3, 4 και 5 του Β.Δ. 17/5-15/6/1959, σύμφωνα με τα οποία ισχύουν τα ακόλουθα: «Βεβαίωση εσόδου νοείται η κατά τους κείμενους νόμους παρά των αρμοδίων αρχών ή υπηρεσιών και οργάνων των δήμων εκκαθάριση απαίτησης των δήμων και ο προσδιορισμός του ποσού αυτής, του προσώπου του οφειλέτη, του είδους του εσόδου και της αιτίας δι' ην οφείλεται. Τίτλος βεβαίωσης είναι κάθε έγγραφο αποδεικτικό ή και απλώς βεβαιωτικό της οφειλής προς τον Ο.Τ.Α. Ειδικότερα δε αποτελούν νόμιμους τίτλους και οι καταλογιστικές αποφάσεις των αρμοδίων δημοσίων, δημοτικών ή κοινοτικών αρχών που εκδίδονται κατά τη νόμιμη διαδικασία (άρθρο 4, παρ. 1). Τα στοιχεία των τίτλων βεβαίωσης καταχωρίζονται σε καταλόγους, όπου αναγράφονται ονομαστικά οι φορολογούμενοι και τα εισπρακτέα ποσά, αναλυτικά για τον καθένα από αυτούς (χρηματικοί κατάλογοι). Ο χρηματικός κατάλογος, μετά την εκπνοή της προθεσμίας για την άσκηση της προσφυγής, αποτελεί τον προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 51 του Π.Δ. 16/1989 «Κανονισμός των Δ.Ο.Υ.» και του άρθρου 2 του ΚΕΔΕ νόμιμο τίτλο είσπραξης, βάσει του οποίου συντελείται η εν στενή έννοια βεβαίωση (ταμειακή) και είσπραξη των εσόδων κατά ΚΕΔΕ».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 71 παρ. 1 του ν. 542/1977, η βεβαίωση οιοδήποτε φόρου, τέλους, προστίμου υπέρ του Δημοσίου μετά των πάσης φύσεως προσθέτων και υπέρ τρίτων ενεργείται εντός προθεσμίας τριών μηνών από τη λήξη του μηνός, εντός του οποίου εκτήθη ο τίτλος βεβαίωσης. Η βεβαίωση δύναται να ενεργηθεί και μετά την πάροδο της τριμήνου προθεσμίας και ουχί πέραν των τριών ετών από της λήξεως του έτους εντός του οποίου εκτήθη ο τίτλος βεβαίωσης (βλ. την υπ' αριθ. 29281/9.07.2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης).

Ειδικότερα, όσον αφορά πρόστιμα που επιβάλλονται λόγω στάσης και στάθμευσης οχημάτων σε μη επιτρεπόμενους χώρους, σύμφωνα με το άρθρο 104 παρ. 5 του Κ.Ο.Κ., ορίζεται ότι «τα πρόστιμα από τις διοικητικές παραβάσεις του Κ.Ο.Κ., που δεν καταβλήθηκαν εντός της προθεσμίας των δύο (2) μηνών, βεβαιώνονται υποχρεωτικά, από τον οικείο Ο.Τ.Α. και καθίστανται δημόσιο έσοδο που πρέπει να αναζητηθεί. Η βεβαίωση των προστίμων αυτών γίνεται με τη σύνταξη και αποστολή χρηματικών καταλόγων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 58 του Π.Δ. 16/1989 όπως ισχύει, εισάγονται σε Ειδικό Κωδικό Αριθμό Εσόδου του Κρατικού Προϋπολογισμού, τα δε εισπραττόμενα ποσά, μετά την αφαίρεση των δαπανών είσπραξης, αποδίδονται κατά τετράμηνο στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το οποίο τα διανέμει στους Ο.Τ.Α. με βάση συντελεστές κατανομής, που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης που εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος».

Ωστόσο, σε επίμαχες περιπτώσεις «παράνομης» στάθμευσης οχημάτων, ως άνω εκτέθηκε, διαπιστώνουμε τα εξής ζητήματα: Α) τη χρονική καθυστέρηση στην ενημέρωση του πολίτη περί της οφειλής του που προέρχεται από την επιβολή προστίμου, λόγω παράβασης διατάξεων του Κ.Ο.Κ.

περί παράνομης στάσης και στάθμευσης. Β) το πρόβλημα που προκύπτει από τη μη ασφαλή τοποθέτηση στο συγκεκριμένο όχημα, του εντύπου της έκθεσης βεβαίωσης της παράβασης («κλήσης»), με αποτέλεσμα ο πολίτης, κάποιες φορές, να μην λαμβάνει γνώση της παράβασης – κλήσης. Η γνώση της κλήσης δίδει το δικαίωμα στον «παραβάτη» πολίτη ενδεχομένως να υποβάλει ένσταση κατά της πράξης της παράβασης, πλην όμως τυγχάνει κάποιιοι πολίτες, ως ισχυρίζονται, να μη λαμβάνουν γνώση του επιβαλλόμενου προστίμου δια του τοποθετημένου εντύπου της «κλήσης» την ημέρα της παράβασης, αλλά να ενημερώνονται δια της λήψης της ατομικής ειδοποίησης, από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του Δήμου, και μάλιστα σε χρονικό διάστημα εξόχως μη εύλογο.

Συνέπεια των ανωτέρω, είναι να δημιουργείται εύλογη αμφιβολία στον εμπλεκόμενο πολίτη για την τέλεση της ίδιας της παράβασης, καθώς και να παραπονεείται αυτός για τυχόν απόσβεση του «δικαιώματος» του Δήμου για τη μη εύλογη χρονικά βεβαίωση της απαίτησης, πολλώ δε μάλλον όταν ο Δήμος δεν παράσχει πειστική αιτιολογία για τους λόγους καθυστέρησης της βεβαίωσης της παράβασης, δεδομένου ότι, πολλές φορές, παρέρχεται χρονικό διάστημα άνω των τριών ετών από την ημερομηνία της παράβασης έως τη βεβαίωση του προστίμου Κ.Ο.Κ. Συνυπολογίζοντας δε τις τεχνολογικές διευκολύνσεις που υφίστανται σήμερα (ηλεκτρονική αναζήτηση πληροφοριών), η όποια χρονική καθυστέρηση στην είσπραξη εσόδων δεν συνάδει με την αρχή της χρηστής δημόσιας Διοίκησης.

Σε αυτό το πλαίσιο, ο Συνήγορος του Πολίτη με το με αριθ. 24979/12.07.2012 Πόρισμά του προτείνει, δια νομοθετικής ρύθμισης, η αρμόδια για την είσπραξη αρχή (οικονομική υπηρεσία του Δήμου) να μην προβαίνει στην είσπραξη του προστίμου, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας είσπραξης γίνεται αυτό αντιληπτό, εφόσον έχει παρέλθει χρονικό διάστημα άνω της τριετίας από τη βεβαίωση της παράβασης («κλήσης») έως την αποστολή σχετικής ειδοποίησης προς αποπληρωμή αυτής. Σε κάθε περίπτωση βέβαια οι εν λόγω «κλήσεις» συνιστούν δημόσιο έσοδο, η δε αξίωση για την είσπραξή τους υπόκειται σε εικοσαετή (20) παραγραφή, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Ενόψει των ανωτέρω, θεωρούμε ότι, στο πλαίσιο της χρηστής δημόσιας Διοίκησης εξυπηρετούσα το δημόσιο συμφέρον, και δεδομένου ότι το Πόρισμα του Συνηγόρου του Πολίτη δεν έχει υιοθετηθεί από την ελληνική έννομη τάξη, οι επίμαχες υπηρεσίες του Δήμου (τμήμα Εσόδων) θα πρέπει να βεβαιώνουν στον οικείο φορολογικό κατάλογο την όποια τελεσθείσα παράβαση («κλήση») για όχημα καταληφθέν σε χώρο μη επιτρεπόμενης στάθμευσης σε διάστημα μικρότερο της τριετίας από την ημερομηνία της παράβασης, σύμφωνα με τους ως άνω εκτιθέμενους λόγους.

Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης
Βασίλειος Δρομάζος